

中文摘要

全球化已是當代最重要的現象，全球化促成全球經濟整合並朝向資訊化與網絡化的方向發展，有利加速發展中國家現代化的進程。自 1980 年代中期以來為促進國家現代化，必須運用政策導引加速台灣經濟的自由化，以與國際經濟體系全面接軌，並建立全球分工定位，促使台灣邁入已開發國家之列。「亞太營運中心計畫」的政策推動，就是因應加入世界經濟組織的條件要求，藉由亞太營運中心擴大各類產業的區域性經濟活動，提升產業技術並與其他國家建立產業分工之定位。亞太營運中心的政策執行可以徹底改變台灣的經濟體質，加快經濟自由化腳步，有效調適全球化所帶來全球經濟一體化的衝擊，加速國家現代化的進程。

發展型國家理論主張國家要有能力決策，和執行既定之政策。因此，國家的自主性與自由化的市場原則結合，就成為亞太營運中心政策有效執行的先決條件。全球治理改變了政府的權力結構，有效的政策執行需要透過公部門、私部門與第三部門合作來達成。亞太營運中心因仍採傳統「由上而下」以「統治」而非「治理」的模式執行此一政策，是與去管制的自由化市場原則，及全球治理發展趨勢未能緊密接軌的原因，肇致其第三階段政策執行之轉折。

有鑒於「治理互賴」的政策執行機制可以達到公私合作和制度化聯結，有利在經濟自由化與全球治理發展趨勢下，兼顧國家自主性與政策目標之達成。故本研究從全球化的觀點，由政治、經濟、行政與社會四個面向，探討計劃執行的轉折與關鍵之影響因素，再依據研究所得之亞太營運中心計畫執行經驗發展模式，與轉折模型，建構「治理互賴」的政策執行機制，用以取代「由上而下」的政策執行模式。期使今後國家重大政策的執行能與全球化、全球治理發展緊密接軌，而利既定政策目標之貫徹達成。