

附錄三

2001-2010 年奧運爭光計畫綱要

(體競字〔2002〕160 號 2002 年 11 月 19 日)

我國競技體育勝利完成 1994-2000 年《奧運爭光計畫》各項任務並取得歷史性突破。新的世紀，為滿足我國社會進步和經濟發展對競技體育的更高需求，適應世界競技體育日趨激烈的競爭，完成好在北京舉辦 2008 年奧運會光榮而艱巨的任務，必須對今后 10 年(2001-2010 年)我國競技體育的發展進行科學規劃，保證我國競技體育事業健康、快速和持續發展。

一、面臨的情勢和任務

在過去的 6 年裡，競技體育工作遵循黨在社會主義初級階段的基本路線，堅持為民眾服務和為經濟建設服務的方針，取得了一定成績，競技實力明顯增強，競技水準快速提升，6 年中共獲世界冠軍 452 個，創超世界紀錄 198 次；在第 26 屆、第 27 屆奧運會上，共獲 44 枚金牌、109 枚獎牌，其中：在第 27 屆奧運會上，以 28 枚金牌、59 枚獎牌的成績首次列金牌、獎牌榜第 3 位，縮小了與世界競技體育強國美國、俄羅斯的差距。2001 年 7 月 13 日，北京成功贏得 2008 年奧運會的舉辦權，這是我國體育事業發展的又一次重大機遇，對推展我國經濟和社會發展、促進對外開放、提升我國國際地位都將產生深遠的影響。

進入新世紀，世界競技體育加速發展，世界各國更加重視奧運會成績和排名，對競技體育的經費投入進一步增多，並採取多種措施強化國家對競技體育的管理和支持；運動訓練和競賽中的科技含量大大增加，體育競賽內容和形式趨向系列、多樣競技體育職業化、商業化進程加快；世界競技體育格局發生較大變化，形成美國、俄羅斯兩強爭霸，中國、德國、法蘭西、澳洲等國間差距日益縮小、實力更為接近、競爭更為激烈的局面。世界競技體育的深刻變化，使中國競技體育面臨著更為嚴峻的挑戰。

在過去的 6 年裡，我國競技體育雖然取得了長足進步，但在總體實力上與美國、俄羅斯仍有較大差距，與德國、法蘭西、澳洲等處于同一層次上。在項目架構上，存在著奪金項目分佈面窄，優勢項目不多，田徑、游泳等基礎項目薄弱，籃球、足球、排球等球類集體項目出現滑坡，冬季項目僅有少數小項目達到世界先進水準等；在運動隊伍建設方面，競技體育后備力量不足，運動員、教練員隊伍綜合素質和整體水準有待提升；在科技方面，道統的、經驗式的訓練方法和手段依然佔主導地位，科技與訓練結合不夠，科技投入和科研隊伍亟待加強；在管理體制方面，項目管理、競賽管理、經費投入、社會保障等關係需要進一步理順和加強。今後 10 年，我國競技體育面臨著 2002 年、2006 年和 2010 年夏季亞運會，2003 年和 2007 年冬季亞運會，2004 年和 2008 年夏季奧運會，2002 年、2006 年和 2010 年冬季奧運會等 10 次國際綜合性大賽和一系列國際、洲際高水準比賽，更需要把握機遇，迎接挑戰，乘勢而上。

二、指導思想和基本方針

高舉鄧小平理論偉大旗幟，遵循黨在社會主義初級階段的基本路線和基本綱領，認真貫徹江澤民同志"三個代表"重要思想，以舉辦 2008 年奧運會為契機，以滿足廣大社會大眾日益增長的體育需求為出發點，緊密結合實際，遵循競技體育運動的發展規律，全面提升我國競技體育的綜合實力和競技水準。

強化奧運戰略，加強競技體育研究，進行項目合理佈局和架構調整，優化資源配置。理順奧運會、亞運會、全運會、城運會之間的關係，充分利用全國的體育資源，發揮舉國體制優勢，調動和發揮全社會各方面積極性，集中力量攀登世界競技體育尖峰。貫徹"科教興體"方針，加速運動訓練科學化進程。加大體育科技體制改革力度，增加科技技人，推展運動訓練與體育科技的緊密結合，不斷提升運動訓練中的科技含量，促進訓練、科研、教育一體化。

充分發揮競技體育的多元功能，重視發揮競技體育推展和普及群眾體育的作用，增強全民參與體育的意識，提升體育在民眾生活中的地位。堅持依法治體。以《中華民眾共和國體育法》為依據，建立和完善適應我國競技體育發展的法律、法規體系。

三、改革與發展目標

我國競技體育的總體目標是：繼續保持亞洲領先和奧運會上金牌數排名前列地位，力爭在 2008 年奧運會有所突破；充分發揮競技體育多元功能，形成與社會主義市場經濟體制相適應的具有中國特色的競技體育管理體制和營運機制。透過改革與發展，競技體育整體實力穩步提升，運動項目和運動隊伍架構更加合理，競技運動人才的綜合素質進一步提升，競技成績中科技含量顯著增加，基礎設施和條件明顯改善。

競技運動水準目標是：2004 年夏季奧運會繼續保持金牌數排名前列地位，鞏固和擴大優勢項目，為 2008 年奧運會打下良好基礎。力爭有 20-24 個大項目 120 個左右小項目具有進入前 8 名的實力，11—14 個大項目 80 個左右小項目具有爭奪獎牌的實力；在 2008 年夏季奧運會上，充分發揮東道主優勢，全面參與奧運會的競爭，力爭金牌數排名第 3 位。爭取有 22-26 個大項目 160 個左右小項目具有進入前 8 名的實力，14-16 個大項目 100 個左右小項目具有爭奪獎牌的實力；2002 年冬季奧運會實現金牌"零"的突破，總體實力有新的提升；2006 年、2010 年冬季奧運會在保持上屆水準的基礎上，實現穩中有升；夏季亞運會上繼續保持領先位置，冬季亞運會奮勇爭先，賽出水準；其他國際綜合性運動會和單項比賽努力創造優異成績。

可持續發展目標是：運動項目佈局合理和分類管理科學，奪金牌項目數量有較快增長；競賽制度完善，形成奧運爭光激勵機製；體育科技意識進一步加強，運動訓練和比賽成績中的科技含量不斷提升；運動人才流動合理有序，綜合素質和文化水準明顯提升；"體教結合"共同培育高水準后備人才體系和激勵機制初步形成；建設若干個具有世界先進水準的"訓練、

科研、教育"一體化的訓練基礎；與競技體育發展相適應的效益投資體系和社會保障體系逐步建立。

四、戰略措施

(一)堅持和完善舉國體制，深化競技體育體制改革。

發揮社會主義制度的優越性,充分挖掘各類體育資源，樹立"國內練兵、一致對外，優勢互補、共同發展"的全國一盤棋思想，注重總體發展與局部發展的有機結合，處理好不同層次利益關係。加強對 2004 年、2008 年奧運會訓練競賽組織工作的領導，全面規劃、統一部署，開拓創新，鍛鍊隊伍，不斷提升競技運動水準和國際大型賽事組織能力，努力在 2004 年、2008 年奧運會上取得好成績，並把 2008 年北京奧運會辦成歷史上最出色的一屆奧運會。繼續推進和完善運動項目管理體制改革，理順運動項目管理中心與地方體育部門和各單項協會之間的關係；各運動項目管理中心應加強自身建設，建立健全科學的工作機製和合理的規章制度，不斷進行單項協會實體化的探索。

(二)擴大規模，突出重點，全面參與奧運會的競爭。

完善適合我國競技體育發展需要的國家隊管理體系，強化國家隊管理，擴大國家隊集訓規模,建立健全國家隊競爭機製和激勵機製,確保高水準競技人才的數量和質量。

擴大我國競技體育的優勢項目，形成優勢項目的"人才群"和"人才鏈"。重點在部分道統優勢項目和潛優勢小項目中，加快培養準備 2008 年奧運會的運動員，擴大各項目適齡段優秀運動隊運動員的人數和規模，增加投入比例，形成合理架構。充分調動地方積極性，選擇適當的運動項目，由國家和省、自治區、直轄市和解放軍等單位共建國家隊。對承擔國家隊任務的地方和解放軍等單位，給予相應的政策扶持，鼓勵地方利用地區優勢為國家培養人才。貫徹中央關於西部大開發的重大決策，積極支持西部地區發展競技體育，完善國家隊運動員和教練員選拔、聘任辦法和標準，堅持

公平、公正、公開的原則，形成國家隊進出有序、科學合理的競爭機制，充分調動運動員和教練員的積極性。

(三)優化項目佈局架構，拓展新的"金牌增長點"。

鞏固和加強桌球、板羽球、跳水、舉重、射擊、體操才女子柔道等優勢項目，保證投入，挖掘潛力，擴大優勢。認真總結和大力倡導優勢項目在發展過程中的成功經驗和做法，在繼承的基礎上不斷創新，使其持續發展。對我國曾在奧運會取得獎牌或其他國際大賽上取得較好成績的潛優勢項目，要著眼長遠、精心佈局、科學規劃、加大投入，以培養尖子選手為重點，促其盡快向金牌衝擊，帶動整個項目的發展，加速向優勢項目的轉化。選準金牌多、影響大的田徑、游泳和水上項目(賽艇、皮劃艇、帆船板)作為突破口，田徑和游泳以適合我國開展和有較好群眾基礎的小項目為重點，水上項目側重發展女子項目或輕量級項目，加強科研攻關、科學選材和科學訓練，力爭早日突破。認真抓好群眾基礎好、觀賞性強的足、籃、排等球類集體項目，以女排、女足、女壘、女籃、女曲、女手為重點，在2008年奧運會上爭取好名次；男子集體球類項目在保持亞洲領先的基礎上，力爭2008年奧運會成績有較大提升。加強對奧運會新增加項目或有可能增加項目的研究，早抓新的"金牌增長點"。

(四)改革完善競賽制度，充分發揮競賽槓桿作用

進一步改革和完善全運會賽制，充分發揮奧運戰略導向作用。加大全運會參賽辦法、計分辦法和項目設置的改革力度，將國家和地方利益有機地結合，建立科學合理的競爭機制，充分調動地方和解放軍為國家培養和輸送高水準運動人才的積極性，使全運會更好地為奧運戰略服務。全國城市運動會堅持以培養重點項目奧運會后備人才為主的宗旨，廣泛挖掘各類后備人才；全國單項競賽以競技水準為參賽標準，充分調動重點項目地區培養高水準人才的積極性，繼續貫徹青少年分級比賽原則，按照不同項目成材所需的合理年齡架構，提出不同要求，引導青少年訓練向全面提升身體素質，掌握基本技術，練好基本功的方向發展。對現有競賽制度進行調

整，增加全國競賽經費投入，重點加大對準備 2008 年奧運會適齡年齡段各種青少年比賽的投入；積極承辦各種國際比賽，為我國運動員提供更多的參加國際比賽機會，同時為準備組織 2008 年奧運會鍛鍊各類人才。建立全國性競賽的申辦制度、招投標制度，透過形式多樣的系列賽、集訓賽、大獎賽、冠名賽等，增加運動員比賽機會和實戰經驗；利用競賽政策，引導技術、戰術創新，為運動訓練服務；積極開發市場，將國內比賽、世界大賽與開拓市場緊密結合起來，引導各類競賽健康發展。

(五)堅持科學訓練，加大體育科技投入，提升訓練效益。

科學合理地貫徹執行"三從一大"(從難、從嚴、從實戰出發、大運動量)的訓練原則，在繼承道統訓練經驗和成功做法基礎上，與時俱進、大膽創新，深入研究探索各項目的製勝規律，大力推展我國優勢項目的成功訓練方法和經驗。精心設計，合理安排好奧運會參賽週期。2004 年奧運會在確保成績前提下，採取新老結合，為運動員提供奧運會比賽的鍛鍊機會；2006 年亞運會、東亞運動會和大運會以鍛鍊奧運會參賽隊伍為主。

全面實施奧運科技行動計畫，加大科技對運動訓練的指導和支持力度，建立與完善科學訓練監控服務體系。形成以訓練單位為主體進行科研攻關與科技服務的機製；調動社會各方面力量參與體育科技工作，逐步形成跨學科、跨系統、跨行業的體育科技體系。體育科技部門要針對各項目訓練中的疑難關鍵問題，深入開展科研攻關，以對運動訓練的實際貢獻率為尺度，評價科研成果的價值和水準，為備戰奧運會提供高水準、全方位的科技服務，使體育科技成為提升訓練水準的動力。構建中國競技體育訊息網路體系。

充分發揮各科研機構、體育院校作用，構建訊息量大、準確性高、傳遞速度快的現代化競技體育訊息網路，為備戰奧運會服務。加強國家級訓練基地的科技建設，鼓勵部分科技人員和科技工作與訓練單位和訓練基地結合；繼續支持並不斷完善高校高水準運動隊的工作，充分發揮其科技人

才密集、科研條件先進的優勢。加強對使用運動營養品的研究與管理。加強場地、器材、服裝等方面的研究,不斷改善訓練條件和環境。

(六)培養和造就一支水準高、作風硬的運動員和教練員隊伍。

把提升運動技術水準與培養有理想、有道德、有文化、有紀律的競技體育隊伍相結合。大力弘揚中華體育精神,切實加強優秀運動隊的思想政治工作和運動員的頭班道德教育;重視和加強運動員的文化教育工作,保證質量,提升素質。認真做好退役運動員的安置工作,加快建立並完善運動員就業、傷殘保險等社會保障制度。建立和完善運動員註冊和交流制度,引導運動人才合理流動。使運動人才資源雄濃地區與經濟、技術發達地區發揮各自優勢,實現體育資源的合理配置。鼓勵跨地區、跨省市建立運動人才培養基地和聯合培養人才。

全面提升教練員隊伍的科學訓練和管理水準。重視教練員的繼續教育和在職教練員的崗位培養訓練,增強教練員的創新、科技和管理意識,採取派遣教練員出國進修、聘請外國專家講學、舉辦研討班等多種形式和辦法,提升教練員的綜合素質。建立完善教練員選拔、任用、考績制度。選拔業務能力強、綜合素質高、作風正、有全局理念的優秀教練員擔任國家隊教練;注重培養和破格使用年輕有為的教練員,提倡教練員人才的合理流動,鼓勵引進國外先進項目的優秀教練員;製定完善有關政策和措施,改善教練員待遇,調動教練員積極性和創造性。

(七)建立健全法律法規,加強體育道德建設。

加大賽風賽紀的綜合治理,建立健全相應的法規,加重對違規違紀的處罰。對弄虛作假、違反競賽規則、擾亂賽場秩序和其他各種不正之風堅決予以打擊,努力維護體育競賽的公平、公正性。堅持"嚴令禁止、嚴格檢查、嚴肅處理"的方針,堅決反對使用違禁藥物,在加強宣傳和教育的基礎上,加大對使用違禁藥物的處罰力度。

加強裁判員隊伍的管理和思想建設，完善裁判員註冊管理、培養訓練、考核、選派、獎懲等制度，提升裁判員的業務素質和執教水準，倡導體育職業道德和敬業精神，使裁判員能真正做到準確、公平、公正執法。

(八)實施 2010 年後備人才工程。

抓好各項目各年齡段的後備人才培養。製定後備人才培養方案，重點加強優勢項目和潛優勢項目後備人才培養，抓好與奧運週期人才年齡和水準相銜接的二線、三線隊伍建設。實行奧運後備人才培養的重點佈局、重點投入。嚴格遵循各項目訓練規律和青少年身體生長髮育規律，按照"選好苗子，著眼未來，打好基礎，系統訓練，積極提升"的要求，不斷提升科學訓練水準。青少年競賽要有利於促進各項目梯隊建設，有利於促進各項目健康、持續發展。

健全和完善國家高水準體育後備人才基地綜合評估體系。以奧運人才培養目標為週期，對後備人才基地進行分類評定和分級管理；由國家命名的高水準體育後備人才基地，統一納入國家發展規劃，優先給予重點扶持保證。積極促進、引導、鼓勵社會力量創辦各種形式的業餘訓練組織，拓寬業餘訓練管道，擴大業餘訓練網路；加強"體教結合"，建立跨地區、跨部門共同培育高水準後備人才的營運和激勵機製，逐步形成與社會主義市場經濟相適應的後備人才培養體制。

(九)完善競技體育的效益投資體系。

充分發揮舉國體制優勢，進一步加大對競技體育的技人力度。結合奧運項目總體佈局，科學製定資金投入計畫，明確技人方向和技人重點，對優勢項目、潛優勢項目、田徑、游泳和水上項目的部分奪取金牌、獎牌小項目以及女子重點集體球類項目給予重點保障。注重對奧運後備人才的投入。

加大國家隊科技經費投入力度，劃撥專項經費，切實保障國家隊科研支出；加大訓練基地的投入力度，改善訓練基地的場館、設施硬體條件，配置先進的訓練器材設備及科研儀器，充分保障運動訓練的需要。採取國

家和地方共同投入的方法，不斷改善共建基地的訓練條件；對管理好、服務水準高、國家隊經常訓練的共建基地要重點投入，努力拓寬資金來源管道。

充分利用競技體育的有形和無形資產，大力開發競技體育產業和市場，多管道籌集資金，提升體育彩票中競技體育經費部分的使用效益。鼓勵社會各界參與和興辦競技體育事業。建立效益評估體系，完善激勵機製。製定資金投入效益評估指標，定期進行投資效益檢查和評估，對投資效益較高的訓練單位予以獎勵，對未能達到投資效益目標的及時調整資金投入模式，並給予相應處罰，形成優勝劣汰的激勵機制。

(十)加強國際交往，宣傳和普及奧林匹克精神，擴大競技體育的社會影響。

加強對外交往和國際交流，加大"請進來"和"送出去"的力度，有到達站組織好重點項目團隊出訪和比賽，為承擔重點項目佈局任務的運動員、教練員創造更多的鍛鍊、參賽機會，組織和選派教練員到國外學習先進的訓練和管理的理論、方法；聘請外國專家或學人到我國長期執教或短期講學，廣泛進行學術和訊息交流；有針對性地加強各種國際體育管理人才的培養。

進一步強化奧運意識和全社會參與體育的意識。充分利用北京舉辦2008年奧運會和其他國內國際大型綜合性運動會的時機，大力宣傳奧林匹克精神，使全社會廣泛重視和積極支持奧運戰略，形成良好的輿論氛圍。

充分發揮競技體育在社會主義物質衣冠文物和精神衣冠文物建設中的作用，進一步推展全民健身運動的開展。廣泛動員社會成員關心和參與體育運動，吸引更多的青少年參與體育活動，提升體育在社會生活中的作用，為有效實施奧運爭光計畫打下堅實的群眾基礎。

(摘自中國大陸之國家體育總局中國體育信息網)

[/http://www.sport.gov.cn/xsdw/lanmuall.php?page=2&c_id=117/2007/02/14](http://www.sport.gov.cn/xsdw/lanmuall.php?page=2&c_id=117/2007/02/14))